

دائرة الشؤون الفنية و الدراسات

قسم الترجمة

مكتب المفتش العام على إعادة إعمار العراق

إدارة برنامج إستجابة القادة للطوارئ في العراق
للسنة المالية ٢٠٠٦

SIGIR-07-006

٢٦ نيسان ٢٠٠٧

المفتش العام الخاص بإعادة أعمار العراق

٢٦ نيسان ٢٠٠٧

مذكرة إلى القيادة العامة للقوات المتعددة الجنسيات في العراق
القيادة العامة للفيلق المتعدد الجنسيات في العراق
السفارة الأمريكية في العراق
مدير مكتب إدارة إعادة أعمار العراق

الموضوع: إدارة برنامج القادة للاستجابة الطارئة للسنة المالية ٢٠٠٦ (المفتش العام الخاص بإعادة أعمار العراق-07-006-SIGIR)

تم تقديم تقرير التدقيق هذا لاطلاعكم واستخدامكم. تسعى هذه المراجعة على الوجه التحديد إلى تحديد فيما إذا شكل ونفذ الفيلق المتعدد الجنسيات في العراق ضوابط رقابية إدارية مناسبة على برنامج القادة للاستجابة الطارئة للسنة المالية ٢٠٠٦.

ولقد أخذنا بنظر الاعتبار عند إعداد التقرير النهائي، الملاحظات المستلمة على مسودة هذا التقرير من الفيلق المتعدد الجنسيات في العراق. تم مناقشة الملاحظات في التقرير حيثما تطلب الأمر ذلك وتم إدراج نسخة من رسالة الاستجابة في قسم الملاحظات الإدارية من هذا التقرير.

نقدر الكياسة التي حظي بها الكادر. ولمزيد من المعلومات حول هذا التقرير بالإمكان الاتصال بالسيد جوزيف ميكدموت على البريد الإلكتروني (joseph.mcdermott@sigir.mil/703-428-1100) أو السيد كليفتون سبرويل (clfton.spruill@iraq.centcom.mil/703-343-9275). ولنشر هذا التقرير بالإمكان الاطلاع على الملحق و.

ستوارت بون
المفتش العام الخاص بإعادة أعمار العراق

نظرة شاملة عن الموضوع

استُحدث برنامج استجابة القادة للطوارئ CERP في السنة المالية ٢٠٠٣ لتمكين القادة من الاستجابة إلى متطلبات الإغاثة الإنسانية الطارئة وإعادة الاعمار ضمن نطاق مسؤولياتهم من خلال تنفيذ عددا من النشاطات الإنشائية والخدمية والتي تدعم مباشرة السكان المحليين حيث وضع هذا البرنامج لأغراض مشاريع الإغاثة الإنسانية وإعادة اعمار المشاريع الصغيرة والعاجلة ، ولمصلحة الشعب العراقي والأفغاني . وخصص الكونغرس خلال السنة المالية ٢٠٠٦ مبلغ يقدر ب 923 مليون دولار لهذا البرنامج CERP (٨) . وخصصت وزارة الجيش مبلغ يقدر ب 724.5 مليون دولار لاستخدامه في السنة المالية ٢٠٠٦ ورحلت الرصيد المتبقي والبالغ 198.5 مليون دولار للسنة المالية ٢٠٠٧ . ثم خصصت القيادة المركزية الامريكية مبلغ 510 إلى القوات المتعددة الجنسيات في العراق MNC-I ، اضافة إلى المبلغ المتبقي 214.5 مليون دولار والمخصص لتمويل مشاريع برنامج CERP التي نفذتها القوات الامريكية في أفغانستان . وفي ٣٠ ايلول ٢٠٠٦ ذكرت الفيالق MNC-I في تقرير لها بانها ملزمة بمبلغ يقدر 510 مليون دولار ولاكثر من 3800 مشروع من مشاريع البرنامج CERP . انظر إلى الملحق "ث" عن مجمل مشاريع برنامج CERP والمنظمة حسب تصنيف المشروع والتزامه المالي .

الادوار والمسؤوليات

يُعد مكتب مساعد وزير الدفاع (مراقب الحسابات) مسؤولا عن تأكيد ومراقبة تنفيذ المبادئ والسياسات والإجراءات الخاصة بالبرنامج CERP ، وان تضمن بان لجان الكونغرس المختصة بالمراقبة على علم بنشاطات برنامج الـ CERP الفصلية .

ويعد الجيش الامريكي هو الوكالة التنفيذية للبرنامج CERP وان دائرة ميزانية الجيش التابعة لدائرة مساعد وزير الجيش للإدارة المالية والمراقب العام مسؤولة عن تقديم تقارير فصلية إلى الكونغرس بشأن مصدر أموال البرنامج CERP وتخصيصها واستخدامها طبقا لما هو منصوص عليه في P.L.109-148 .

وتشرف القيادة الأمريكية المركزية على العمليات العسكرية وبرامجها واموالها في كل من العراق وأفغانستان وهي مسؤولة عن تخصيص أموال البرنامج CERP بين العراق وأفغانستان . ومن خلال تشكيلاتها القيادية ، فان قيادة الجيش المركزية مطالبة بمطابقة أموال البرنامج CERP كل ثلاثة أشهر وإعداد تقرير بهذه النتائج وتقديمه إلى مكتب ميزانية الجيش

٨- خصص الكونغرس أموالا ولمرتين في السنة المالية ٢٠٠٦ ولبرنامج CERP :- حيث بلغت قيمة الحصة الأولى من الأموال :- 500 مليون دولار أمريكي لقانون التخصيصات التجهيزية الطارئة ازاء اجتياح الأعاصير خليج المكسيك والأففلونزا الوبائية ٢٠٠٦ والقانون العام رقم 109-148 في (٣٠ كانون اول ٢٠٠٥) . اما التخصيص الثاني فقد بلغ 423 مليون دولار ضمن قانون التخصيصات التجهيزية الطارئة للدفاع والحرب الشاملة على الإرهاب وعمليات الإنفاذ الحاصلة من جراء الأعاصير والقانون العام لسنة ٢٠٠٦ رقم 109-234 في (١٥ حزيران ٢٠٠٦) .

وتقدم القوات المتعددة الجنسيات في العراق MNF-I الأدلة وتضع الأولويات وتحدد المساحات المركزية للوحدات التابعة حول إمكانية برنامج CERP من دعم الأهداف الإستراتيجية لخطتها في الحملة (٩). ولغرض دعم خطة الحملة هذه على وجه الخصوص ، فعلى برنامج CERP ان يساعد على تحقيق التأثيرات الإستراتيجية التالية :

- بناء قدرة الحكومة الإقليمية العراقية بالمشاركة مع لجان إعادة الاعمار والتطوير الإقليمية في تحديد المشاريع المحلية وتنفيذها وتطويرها .
- تكملة مشاريع " الميل الأخير – last mile – والتي تربط الخدمات الضرورية او مشاريع البني التحتية الرئيسة بالمستخدم المحلي الأخير وخاصة في مدن المناطق الإستراتيجية .
- التنسيق مع الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية USAID وقيادات مهندسي الجيش الأمريكي ضمن فرق منطقة الخليج GRD لتأكيد تضافر الجهود على أقصى درجة من الكفاءة .
- تهيئة الظروف لتحريك عجلة التطوير الاقتصادي .

ولغرض تطوير دليل البرنامج CERP وأولوياته تصدر القوات المتعددة الجنسيات في العراق MNF-I أوامر توضح او تغيير مسؤوليات القيادات الرئيسة والتابعة MSCs ومتطلباتها الإجرائية حيث نظمت الوحدات التابعة برنامج CERP ونفذته للقوات MNF-I خلال السنة المالية ٢٠٠٦ . وفيما يلي مسميات الوحدات التابعة :

- القيادة المتعددة الجنسيات في العراق MNC-I ، وقيادة القوات المتعددة الجنسيات في العراق والتابعة المتواجدة في العراق – بغداد ، وهي وكالة تنفيذ رئيسة لبرنامج الاستجابة CERP من خلال إدارة المشاريع اليومية والأموال والسجلات ، حيث نشرت قيادة MNC-I خلال السنة المالية ٢٠٠٦ امراً نافذا "سريا" لتعزيز استخدام البرنامج CERP طبقاً لخطة الحملة الخاصة بقوات MNF-I . إذ أصدرت أوامر لتحديث الوحدات التابعة حول التغييرات الحاصلة في البرنامج CERP ونشرت النسخة المنقحة لبرنامج استجابة القادة للطوارئ – مجموعة إجراءات تشغيل قياس الأموال . وخلال السنة المالية ٢٠٠٦ أيضاً وُظفت قيادة الـ MNC-I عن طريق اثنان من قيادات كتائب الجيش Airborne الثامنة عشر والمعتمدة على Fort Bragg شمال كارولينا والقيادة الخامسة المعتمدة على Heidelberg – المانيا .

وتخضع القيادة الرئيسة والتابعة MSC إلى إمرة القيادات المتعددة الجنسيات في العراق MNC-I والمتواجدة في كافة أنحاء العراق . وتقتصر هذه القيادة MSC مشاريع الاعمار والخدمات وتبادر بها وتنفيذها ضمن مجالات مسؤولياتهم وفيما يلي تشكيلات ومسميات قيادات الـ MSC خلال السنة المالية ٢٠٠٦ :

- الفرقة المتعددة الجنسيات في بغداد – قوات الجيش الأمريكي
- الفرقة المتعددة الجنسيات في جنوب المركز – قوات التحالف (بولندا) .
- الفرقة المتعددة الجنسيات في الشمال – قوات الجيش الأمريكي .
- الفرقة المتعددة الجنسيات في الشمال الشرقي – قوات التحالف (جمهورية كوريا)
- الفرقة المتعددة الجنسيات في الجنوب الشرقي – قوات التحالف (المملكة المتحدة) .
- القوات المتعددة الجنسيات في الغرب قوات القيادات البحرية الأمريكية .

٩- تعد خطة الحملة أمراً للعمليات السرية وتُحدث دورياً وتُفصل الأهداف العسكرية الخاصة بقوات MNF-I وأهدافها السياسية والاقتصادية والاجتماعية للعراق

- تنفذ فرقة منطقة الخليج GRD مشاريع بناء اكبر لقيادات MNC-I و/او MSCs ، وتتواجد فرق الـ GRD في العراق -بغداد ، حيث تقدم إلى قوات MNF-I والوكالات الامريكية الأخرى اعمال التخطيط والهندسة والتعاقد وخبرة إدارة المشاريع والخدمات . ونظمت الـ GRD في السنة المالية ٢٠٠٦ ، 290 مشروع خاص بـ CERP ولكل من قيادات MNC-I و MSCs والبالغة 105 مليون دولار من ضمن الالتزامات .

- تدعم قيادة التعاقد المشتركة في العراق وافغانستان (JCC-I/A) مشاريع برنامج CERP الصغيرة لكل من قيادة MNC-I و/او MSCs في العراق . وتتواجد قيادة الـ JCC-I/A في بغداد - العراق ، وتقدم الدعم التشغيلي إلى القوات MNF-I للحصول على التجهيزات الحيوية والخدمات والبناء . ونفذت مكاتب التعاقد التابعة لـ JCC-I/A ، خلال السنة المالية ٢٠٠٦ عقودا لتسعة مشاريع خاصة بـ CERP تبلغ حوالي 12 مليون دولار من ضمن الالتزامات .

- تعمل كل من قيادة الانتقال الأمني المتعدد الجنسيات في العراق MNSTC-I وقيادة MNF-I والمتواجدة في بغداد على تنظيم قوات الأمن العراقية وتزويدها بالمعدات وتوجيهها . وتلتزم الـ MNSTC-I بإجراءات وأدلة تشغيل القياس الخاص بـ MNC-I فيما يتعلق بأموال ومشاريع برنامج الاستجابة CERP والتزمت الـ MNSTC-I بمبلغ يقدر حوالي 5 ملايين دولار تصرف على 21 مشروع من مشاريع الـ CERP في السنة المالية ٢٠٠٦ .

الأهداف

كانت أهداف هذا العمل التدقيقي هو تحديد الآتي :

- ما هي الضوابط المناسبة التي تضمن المسائلة المحاسبية لأموال البرنامج CERP وسجلات مشروعها ؟
- هل استخدمت أموال البرنامج CERP للاغراض المطلوبة والمعتمدة ؟
- ما هو وضع التنسيق القانوني لبرنامج CERP مع الأموال والبرامج الأخرى لإعادة الاعمار خصوصا مشاريع إعادة الاعمار الكبرى لبرنامج CERP ذات الأهمية الإستراتيجية ؟
- ما هي مقاييس الأداء السليمة لتقييم فاعلية مشاريع برنامج CERP الفردية بالارتباط مع الأهداف الشمولية للبرنامج ؟
- كيف يعمل القادة على ضمان إدامة مشاريع برنامج CERP المنجزة من حكومة العراق ؟
- كيف نُقلت مشاريع البرنامج CERP إلى حكومة العراق ؟

- ولغرض تناول موضوع مناقشة نطاق التدقيق ومنهجيته ، انظر إلى الملحق (ا) .
- ولغرض مراجعة ملفات مشروع برنامج CERP المنجزة ، انظر إلى الملحق (ب) .
- ولمعرفة نبذة موجزة عن توفر ملفات مشروع برنامج CERP ، انظر إلى الملحق (ت) .
- ولغرض ادراج استخدامات وضوابط استخدام أموال برنامج CERP ، انظر إلى الملحق (ث) .
- ولمعرفة التعريفات والاختصارات المستخدمة ، انظر إلى الملحق (ج) .
- وللتعرف على مضمون قائمة توزيع التقرير ، انظر إلى الملحق (ح) .
- ولغرض معرفة مضمون قائمة اعضاء فريق التدقيق ، انظر إلى الملحق (خ) .

ضوابط الإدارة لأغراض المسائلة

لقد اصدر المفتش العام الخاص بإعادة اعمار العراق SIGIR ثلاث تقارير (١٠) خلال السنتين الماضيتين حول مجموعة برامج الاستجابة CERP للتمويل (١١) . وشخصت التقارير المشاكل الثلاث الواردة في وثائق سجلات البرنامج CERP . وبين اثنان من التقارير توصيات تخص إجراء التحسينات ، اذ قامت القيادة المتعددة الجنسيات في العراق الـ MNC-I على إثرها بتحسين الضوابط حول إجراء المسائلة على الأموال ، إلا أن مواطن الضعف ما زالت موجودة في وثائق المشروع . ولغرض تعزيز المسائلة على الأموال ، تستخدم قيادة الـ MNC-I الآن اثنان من أنظمة معلومات الإدارة لتعقب اثر البيانات المالية وبيانات المشروع وتسويتها . إلا ان جميع وثائق مشروع البرنامج CERP لم تكن متكاملة أو موثقة في ملف عند الـ MNC-I بموجب دليل مطبق . وتقدم وثائق البرنامج CERP فصليا عن طريق القيادات الرئيسية التابعة MSC إلى جانب ان الـ MNC-I لم تعمل على إدامة الوضع القانوني الشهري لتقارير الأموال والمقدمة من MSCs إلى الـ MNC-I - مكتب مراقب حسابات ، والتي يمكن ان تساعد على مطابقة البيانات المالية وبيانات المشروع . وتوثق هذه التقارير ، التي لم ترد في الدليل الحالي ، إذا كان القادة يعملون على مراقبة الضوابط المالية الخاصة بالبرنامج وإجراءاته .

أنظمة معلومات الإدارة والوضع القانوني للأموال

تستخدم الـ MNC-I اثنان من أنظمة معلومات الإدارة لمتابعة أموال البرنامج CERP ومشاريعه :- وهي نظام إدارة اعمار العراق IRMS ونظام المحاسبة للجيش . ويعد نظام IRMS قاعدة بيانات مركزية لإعداد تقارير بكافة المشاريع المستجدة ضمن مجموعة برنامج الـ CERP للأموال . اما نظام المحاسبة للجيش فيعمل على متابعة كافة الالتزامات والإنفاق لقاء مشاريع البرنامج ، وإعداد تقارير بها . وبدأت الـ MNC-I باستخدام نظام IRMS باعتبارها قاعدة بيانات مركزية وتعقب الأدوات في السنة المالية ٢٠٠٦ والتي طورت من إمكاناتها في مطابقة البيانات المالية مع بيانات المشروع وإجراءات التنسيق وإدارة مشاريع البرنامج CERP .

وطبقا لإجراءات التشغيل القياسية الخاصة ببرنامج الاستجابة CERP ، فعلى كل قيادة MSC ان تقدم شهريا الوضع القانوني لتقرير الأموال إلى مكتب مراقب الحسابات الخاص ب الـ MNC-I ، تبين فيه التزامات البرنامج CERP ونفقاته إلى جانب بيانا صادرا من قائد MSC يؤكد إتباع جميع الضوابط المالية وإجراءات البرنامج . ويعد التقرير الذي يزود الـ MNC-I بمتابعة تدقيق البيانات لكل من IRMS ونظام المحاسبة للجيش هو تقرير أساسي لرقابة الإدارة . وأدخلت البيانات على النظامين وحفظت من خلال تضافر جهود القادة على كافة المستويات من مديري البرنامج CERP الخاص بقيادة الـ MSC وموظفي الشؤون المدنية والمهندسين ومراقبي حسابات المنظمة . وتستخدم القوات المتعددة الجنسيات الـ MNC-I بيانات من هذين النظامين لإعداد تقاريرها الشهرية إلى القيادات العليا

١٠- إدارة برنامج استجابة القادة للطوارئ للسنة المالية ٢٠٠٤ (SIGIR 05-014) في ١٣ تشرين اول ٢٠٠٥ ، وإدارة برنامج استجابة القادة للطوارئ للسنة المالية ٢٠٠٥ (SIGIR- 05-025) في ٢٣ كانون ثاني ٢٠٠٦ ، وإدارة صندوق حكومة العراق المؤقتة (SIGIR-06-031) في ٢٧ تشرين اول ٢٠٠٦ .

١١- تتالف مجموعة صناديق الأموال الخاصة ببرنامج CERP . من برنامج استجابة القادة للطوارئ وبرنامج الإغاثة الإنسانية وإعادة اعمار الخاص بالقادة وصندوق حكومة العراق المؤقتة . ويعد دليل الإدارة موضحا ضمن برنامج استجابة القادة للطوارئ التابع لـ MNC-I ومجموعة إجراءات التشغيل القياسية للأموال والمنقحة في ٢٤ نيسان ٢٠٠٦ .

وقد خضعت هذه التقارير بالكامل إلى مراجعة مكتب نائب وزير الدفاع (مراقب الحسابات) وان هذه التقارير هي الأساس المعتمد المقدم إلى الكونغرس بشأن الوضع القانوني لأموال البرنامج CERP . وقد أنجزنا في ٣٠ أيلول ٢٠٠٦ مطابقة لنظامي إعداد التقرير بمبلغ يقدر ب 510 مليون دولار ملزمة في السنة المالية ٢٠٠٦ لأغراض برنامج CERP في العراق وتمكنا من مطابقة البيانات المالية في هذين النظامين باستثناء بعض التناقضات ١٢ . إضافة إلى ذلك ، أجرينا مقارنة للتقارير الفصلية الخاصة بوزير الدفاع المقدمة إلى الكونغرس بخصوص المصادر والتخصيصات ، واستخدام البرنامج CERP للمدة المنتهية في ٣٠ أيلول ٢٠٠٦ مع بيانات IRMS لتحديد دقة إعداد هذه التقارير . حيث بين تحليلنا هذا بان البيانات الواردة في تقرير الكونغرس تدعمها البيانات الموجودة في IRMS .

إن إحدى المجالات التي تحتاج إلى إجراء تحسين عليها وقد ركزنا على هذا المجال هو: ان قيادة الـ MNC-I لم تحافظ على ديمومة نسخ التقارير الشهرية حول الوضع القانوني الخاص ب MSCs . ولم يُقدم طلبا إلى MNC-I للاحتفاظ بنسخ التقارير في ملف ولأي مدة معينة . وحسب اعتقادنا فان المحافظة على ديمومة نسخ التقارير هي رقابة إدارة ضرورية ، تضمن بان التقارير الشهرية حول الوضع القانوني للأموال تقدم إلى MNC-I إلى جانب العمل على مطابقة نظامي معلومات الإدارة . وينبغي ان يتضمن التقرير الشهري أيضا بيان تأكيد صادر من قائد الـ MSC يبين إتباع كافة الضوابط المالية وإجراءات البرنامج . ولم تحتفظ الـ MNC-I بالتقارير ضمن ملف لتبين بان القادة كانوا يراقبون نشاطات البرنامج CERP .

وثائق المشروع

أصدرت القيادات المتعددة الجنسيات في العراق MNC-I خلال السنة المالية ٢٠٠٦ عددا من السياسات والإجراءات الرسمية لتمهيد الطريق إلى الوحدات في استخدام برنامج CERP الا ان الـ MSCs لم تعمل على تقديم ملفات المشروع المكتمل إلى MNC-I على أساس فصلي . ولم تتضمن عدد من الملفات التي خضعت لمراجعتنا ، الوثائق المطلوبة .

إن إدارة سجلات برنامج CERP وإدامتها مقتصرة على MNC-I والذي اصدر وثيقة إجراءات تشغيل القياس لتلك الوثيقة التي تناقش المتطلبات الخاصة بإدارة سجلات برنامج CERP ١٣ ، إذ تقتضي هذه الإجراءات بان يقدم MSCs الوثائق الداعمة لملف المشروع لكل مشروع منجز ، إلى مكتب مراقب الحسابات الخاص ب MNC-I لأغراض المراجعة والخزن على أساس فصلي . وتقتضي هذه المتطلبات أيضا بان الـ MNC-I والمعتمدة على نطاق المشروع او / و قيمة مبلغه بان تعمل على إدامة 16 وثيقة مختلفة (انظر إلى الملحق ب) في إسناد المشروع المنجز ، وأخيرا أصدرت الـ MNC-I أوامر جزئية إلى القيادات التابعة للرئاسة التي تدعم ادارتها لمشاريع البرنامج CERP

١٢ - بلغت الاختلافات الثانوية اقل من ١٠ % من الالتزامات الإجمالية وتألفت من اختلافات التوقيت (وقت التأخير) بين IRMS ونظام محاسبة الجيش .

١٣ انظر إلى برنامج استجابة القادة للطوارئ CERP - مجموعة إجراءات تشغيل قياس الأموال " النسخة المنقحة في ٢٤ نيسان ٢٠٠٦ .

- ويقتضي دليل الـ MNC-I باتخاذ الخطوات التالية حال اكتمال المشروع :-
- ورود المشروع بوضوح في نظام إدارة إعادة اعمار العراق على انه مشروع منجز .
 - يعمل مدير دائرة مشتريات المشروع على مطابقة ملف المشروع .
 - يقوم قائد الـ MSC بمراجعة ملف المشروع والوثائق – عند التطبيق – ضمن ملف المشروع للتأكد من أنها ملفات مرخصة ووافية بالغرض عند إجراء التعاقد وضمن نطاق التحويل المحدد .

ولغرض تخمين اذا كانت القيادات الرئيسة MSCs والقيادة الأمنية الانتقالية المتعددة الجنسيات في العراق MNSTC-I قد تماشت مع دليل قوات الـ MNF-I الخاص بسجلات المشروع ، حيث أجرينا مراجعة لاختيار ملفات المشروع وحصلنا على نسخة من بيانات الـ IRMS للسنة المالية ٢٠٠٦ من قيادة MNC-I في ٩ شباط ٢٠٠٧ . وقد أشيرَ إلى ان 3051 مشروع من مجموع 3854 مشروع هي اما مشاريع مكتملة ، او قيد الانجاز . حيث طلبنا 173 ملف مشروع من جملة 3051 ملف لإجراء المراجعة اذ تضمنت عينات عشوائية لـ 153 مشروع – مقسمة إلى مراتب تناسبية من كل MSC – وكذلك عينة قانونية لأعلى 20 مشروع منجز من حيث التكلفة في ذلك الوقت . ولم تتمكن قيادة الـ MNC-I من تجهيز سوى 122 ملف مشروع من مجموع 173 ملف – اذ بلغت العينة العشوائية المطلوبة 105 . اما العينات القانونية فقد بلغت 7 عينات – او 71% . لذا فقد اقتصرنا مراجعتنا على 122 ملف مشروع . وبسبب فقدان 48 ملف مشروع من العينات العشوائية ، فلم نخطط لأي من النتائج الإحصائية للنسبة الإجمالية من 3051 من ملفات المشروع . وقد عملنا على تصنيف الوثائق الداعمة لـ 122 ملف مشروع والعشرة مجاميع من الوثائق المطلوبة ، ضمن خمسة تصنيفات رئيسة لتحديد مجالات عمل معينة بشكل افضل (انظر إلى الجدول) وخصوصا :-

- ١- الوثائق التي تؤيد صحة التزام الأموال .
- ٢- الوثائق التي تؤيد صحة تخصيص الأموال .
- ٣- الوثائق التي تؤيد صحة صرف الأموال .
- ٤- الوثائق التي تؤكد بان الموظفين الرسميين هم المسؤولون عن تولي صرف اموال المشروع .
- ٥- الوثائق التي تؤكد انجاز المشروع .

ومنذ ذلك الوقت الذي لم يتم فيه تزويدنا بنسبة ٣٠% من السجلات بناء على طلبنا ، فاننا نُعدُّ فقط التقارير حول نتائج الـ 122 ملف الذي استلمناه جملة من ملف المشروع ، وكما هو موضح في الجدول ادناه . انظر إلى الملحق _ب_ عن مجمل نتائجنا لسجلات الـ 122 مشروع .

جدول – تحليل وثائق برنامج استجابة القادة للطوارئ المطلوبة لكنها مفقودة :

المفقود ب	القياس	العدد المطلوب- أ	تصنيف الوثائق
١٢ %١٠,٤	العدد النسبة	١١٥	١- شهادة التزام الاموال • استثمار وزارة الجيش رقم ٣٩٥٣ او • استثمار وزارة الدفاع رقم ١١٤٩
١٩ %١٨,٨	العدد النسبة	١٠١	٢- شهادة التزام الاموال • صيغة قياسية ٤٤ او • صيغة قياسية ١٤٤٩
٤٣ %٤٩,٤	العدد النسبة	٨٧	٣- شهادة انفاقات الاموال • استثمار وزارة الدفاع رقم ١٠٨١ مؤشرة مسبقا • استثمار وزارة الدفاع رقم ١٠٨١ المؤشرة عند ارجاعها .
٣٣ %٢٧,٠	العدد النسبة	١١٣	٤- شهادة الموظفين المسؤولين عن أموال المشروع • كتاب تعيين موظف مشتريات • كتاب تعيين وكيل دفع • استثمار موظف مشتريات وزارة الدفاع رقم ٥٧٧ قائمة شراء • استثمار وكيل دفع وزارة الدفاع رقم ٥٧٧ بطاقة قائمة شراء
٢٦ %٢٢,٠	العدد النسبة	١١٨	٥- شهادة اكمال المشروع • كتاب التصفية الخاص بالقائد • استثمار وزارة الدفاع رقم ٢٥٠

المصدر : المفتش العام الخاص بإعادة أعمار العراق

- أ- تتنوع متطلبات الوثائق للمشروع الواحد استنادا الى دليل القيادة متعددة الجنسيات في العراق-I-MNC .
ب- تم تسجيل الوثيقة المفقودة عندما اقرت انها مطلوبة لكن لم يتم ملاحظتها في ملف المشروع.

يتغير معدل الوثائق المفقودة ضمن كل نوع .على سبيل المثال ، عند مراجعة الوثائق المتعلقة بشهادة الموظفين المسؤولين عن أموال المشروع (الصفحة ٤) ، وجدنا مايقارب ٧٣% من استمارتي وزارة الدفاع المطلوبة رقم ٥٧٧s وكتب تعيين موظفي مشتريات قد تم تضمينها في ملفات المشروع . حددت هذه السجلات ووثقت تحويل القوات المتعددة الجنسيات في العراق لصرف الاموال المخصصة لمشاريع برنامج استجابة القادة للطوارئ CERP وتزويد التأكيد المنطقي لموظفي وزارة الدفاع بان الإجراءات الخاصة بأنفاق الأموال متبعة . وعند مراجعة المشاريع ، وجدنا ان الفرقة المتعددة الجنسيات في بغداد قدمت ٩٦% من استمارات وزارة الدفاع المطلوبة الخاصة بهم ١٠٨١s "المؤشرة عند ارجاعها " بينما لم تقدم فرقة متعددة الجنسيات – مركز الجنوب ولا القوات المتعددة الجنسيات – أي من هذه السجلات . بالإضافة إلى ذلك ، اظهر نموذجنا القضائي لاغلى ٢٠ مشروع تم انجازه بان ملفات مشروع القيادات الرئيسية التابعة تحتوي على نسبة مئوية من الوثائق المطلوبة اعلى من تلك التي تحتويها ملفات المشروع التي حددناه في اختيارنا العشوائي للعينات .

استخدام أموال برنامج استجابة القادة للطوارئ CERP :

عند استخدام الدليل المطبق ومراجعتنا للنماذج الخاصة بالوثائق المتوفرة لـ ١٢٢ مشروع ، قررنا ان اموال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد للسنة المالية ٢٠٠٦ قد استخدمت للإغراض المرجوة والمخولة . ان لدى قادة القيادات الرئيسية التابعة لـ MSC الصلاحية في الموافقة على مشاريع التي تبلغ كلفتها اقل من ٥٠٠,٠٠٠ الف دولار بدون استحصال موافقة القيادات المتعددة الجنسيات في العراق طالما تلبي هذه المشاريع المعايير المحددة في توجيهات وأدلة برنامج استجابة القادة للطوارئ. ويجب ان تتم الموافقة من قبل القائد العام لقيادة المتعددة الجنسيات في العراق-MNC-I على المشاريع التي تبلغ كلفتها أكثر من ٥٠٠,٠٠٠ \$ ألف دولار أمريكي .

هناك عدة وثائق تقدم دليل حول استخدامات أموال استجابة القادة للطوارئ الموافق عليها، وتشمل مذكرة مكتب مساعد وزير الدفاع (مراقب حسابات) ،١٤ ، الإجراءات التشغيلية المعيارية لصندوق رعاية الأسرة التابع لبرنامج استجابة القادة للطوارئ الخاص بالقيادة المتعددة الجنسيات في العراق ، امر عمليات القيادة المتعددة الجنسيات في العراق ، و أوامر التجزئة للقيادة المتعددة الجنسيات في العراق . بينت المذكرة ان الغرض من برنامج استجابة القادة للطوارئ هو لتمكين القادة من الاستجابة للإغاثة الإنسانية العاجلة واعادة اعمار المتطلبات ضمن حدود مسؤولياتهم بتنفيذ برامج من شأنها تقديم المساعدة فورا للسكان الأصليين . ان الإجراءات التشغيلية المعيارية للقيادة المتعددة الجنسيات في العراق توسعت في المذكرة ، موضحة ان هدف قائد القيادة المتعددة الجنسيات في العراق هو تحقيق المتطلبات الأساسية . على القيادات ترتيب مشاريع برنامج استجابة القادة للطوارئ تلك التي تركز على تقديم الإغاثة الإنسانية العاجلة عند تقديم فرص عمل مهمة للشعب العراقي . ان الدليل يعيد التأكيد على المشاريع التي قد يدعمها برنامج الاستجابة الطارئة للقائد مثل المياه و تعزيز الصحة ومنع تفشي الامراض ، الكهرباء ، التعليم ، سيادة القانون والحكم ومدفوعات المواساة ويحدد الضوابط على استخدام اموال برنامج الاستجابة الطارئة للقائد (انظر الى الملحق د) . يقدم امر عمليات القيادة المتعددة الجنسيات في العراق دليل شامل في اختيار مشاريع CERP اخذين بنظر الاعتبار الاهداف الاستراتيجية المحددة في خطة حملة القوات المتعددة الجنسيات في العراق ١٥ . تؤكد الاوامر الجزئية الى القيادات الرئيسية التابعة بتركيز مشاريعهم في CERP على الخدمات الأساسية – المجاري،المياه،الكهرباء ، النفايات والوقود ١٦.

لدى مراجعتنا لملفات ١٢٢ مشروع وجدنا ان المشاريع المختارة تتوافق بالكامل مع دليل وزارة الدفاع وإجراءات MNC-I والأوامر الخاصة بالاستخدام المطلوب والإغراض المخولة لأموال CERP . على سبيل المثال وجه امر عمليات MNC-I القيادات الرئيسية التابعة بتركيز جهود اعادة الاعمار على اعادة بناء وتحسين المياه والبنى التحتية للكهرباء في العراق . وجه الامر الجزئي رقم ٥٥٩ بشكل اوسع القيادات الرئيسية التابعة بتركيز جهود برنامج CERP على مشاريع المجاري،المياه،الكهرباء،النفايات والوقود . في السنة المالية ٢٠٠٦ ، حوالي نصف التزامات CERP كانت لتلك الأنواع من المشاريع .

١٤ مذكرة وزير الدفاع (مراقب حسابات) ٢٧ تموز ٢٠٠٥ الموضوع : دليل برنامج الاستجابة الطارئة للقائد .

١٥ امر عمليات القيادة المتعددة الجنسيات في العراق رقم ٠٦-٠١، ٢١ نيسان ٢٠٠٦ .

١٦ الامر الجزئي القيادة المتعددة الجنسيات في العراق رقم ٠٩ / ٢٤ نيسان ٢٠٠٦ وامر التجزئة رقم ٥٥٩ في ٢٥ / تشرين الاول ٢٠٠٦ .

تنسيق مشاريع برنامج استجابة القادة للطوارئ CERP :

اجرت القيادة المتعددة الجنسيات في العراق تحسينات في تنسيق مشاريع CERP لكن ابلغ موظفي مكتب ادارة اعادة اعمار العراق عن نقاط الضعف في تنسيق مشاريع بعض الاقاليم . وفي سنتنا المالية ٢٠٠٥ وفي التقرير حول ادارة CERP ١٧ ، حددنا افتقار التنسيق الاساسي لمشاريع CERP مع برامج اعادة الاعمار الخاصة بمكتب ادارة اعادة اعمار العراق التي حدثت من فعالية مشاريع CERP . وتكرر فقدان التنسيق مرة اخرى من قبل موظفي فرقة اعادة الاعمار الاقليمية خلال مراجعتنا لحالة برنامج فرقة اعادة الاعمار الاقليمية (١٨) في تشرين الاول ٢٠٠٦ .

راجعنا عملية MNC-I الخاصة بتنسيق مشاريع CERP مع مكتب ادارة اعادة اعمار العراق والوكالة الامريكية للتنمية الدولية USAID وكذلك مع الكيانات الحكومية القومية والاقليمية العراقية ووجدنا ان MNC-I قد عززت متطلبات تنسيقها في معظم المستويات . وعلى سبيل المثال :-

- دليل MNC-I ، عدل في نيسان ٢٠٠٦ يتطلب الان قادة لتنسيق وتحديد احتياجات مشاريع CERP مع الحكومة المحلية للوكالات العراقية ، عناصر الشؤون المدنية ، المهندسين ولجان التنمية واعادة الاعمار الاقليمية PRDC و / او فرق اعادة الاعمار الاقليمية PRT لاجراز نتائج أفضل لضمان المزامنة ، يوجه الدليل أيضا القادة لتنسيق مشاريع CERP مع البرامج التكميلية المقدمة من قبل USAID أو الوكالات غير الحكومية التي تعمل ضمن نطاق مسؤولياتها . (١٩)
- في تشرين الثاني ٢٠٠٥ ، أصدرت القوات المتعددة الجنسيات في العراق أمر جزئي يخصص فيه على الأقل ٥ مليون دولار أمريكي في تمويل CERP لكل اقليم . طلب من لجان التنمية واعادة الاعمار الاقليمية في كل اقليم اعداد وقرار " قائمة مشروع " مرتبة حسب الاولوية لادارة القيادات الرئيسية التابعة MSCs القابلة للتطبيق في ساحة الصراع . لذا ستستخدم MSCs هذه القوائم لتحديد وترتيب مشاريع CERP حسب الاولوية في ساحات الصراع الخاصة بهم . (٢٠).
- في ايار ٢٠٠٦ انشأت MNC-I فريق عمل تثبيت الاستقرار ما بين الوكالات الذي ينسق جهود اعادة اعمار البرنامج مع قوات الائتلاف والحكومة العراقية يتكون فريق العمل من القوات المتعددة الجنسيات في العراق MNF-I والقيادات المتعددة الجنسيات في العراق MNC-I ومكتب ادارة اعادة الاعمار العراق MNC-I وممثلي الوكالة الامريكية للتنمية الدولية USAID .
- في السنة المالية ٢٠٠٦ اسست MNF-I مركز العمليات المشتركة لاعادة الاعمار JROC بموجب فرقة منطقة الخليج (GRD) . من خلال عقد الاجتماعات الاسبوعية لهيئة التخطيط المشتركة ، والتي تتألف من MNF-I ، MNC-I ، IROM ، MNC-I ، USAID ، والممثلين العراقيين ومهندسي امانة بغداد . (٢١). ينسق مركز العمليات المشتركة لاعادة الاعمار ويزامن مشاريع اعادة الاعمار عن كل منفذي اعادة الاعمار مع الحكومة العراقية دعما لخطة بغداد الامنية .بالاضافة الى ذلك ، يحفظ JROC قائمة من المشاريع المرتبة حسب الاولوية لأمانة بغداد إلى جانب أولوياته.

(١٧) برنامج ادارة الاستجابة الطارئة للقائد للسنة المالية ٢٠٠٥ SIGIR -٠٠٥-٢٣،٠٢٥-٠٠٥ كانون الثاني ٢٠٠٦ .

(١٨) حالة برنامج فريق عمل اعادة الاعمار الاقليمي في العراق SIGIR -٠٠٦-٢٩،٠٣٤-٠٠٦ تشرين الاول ٢٠٠٦ .

(١٩) MNC-I القيادات المتعددة الجنسيات في العراق SMART BOOK " المال كنظام سلاح " و الإجراءات التشغيلية المعيارية لصدوق رعاية الأسرة التابع لبرنامج الاستجابة الطارئة للقائد الخاص بالقيادة المتعددة الجنسيات في العراق " المعدل في ٢٤ نيسان ٢٠٠٦ .

(٢٠) الامر الجزئي رقم ٣٧٤-٠٥-٠٥ المؤرخ في تشرين الثاني ٢٠٠٥ الصادر من القوات المتعددة الجنسيات في العراق ،

(٢١) تعد امانة بغداد (المجلس البلدي) مسؤولة عن توفير خدمات البلدية (المياه ، المجاري ، تصريف النفايات الصلبة ، التخطيط المدني ، الطرق ، بنايات البلدية ومواقف السيارات) للعاصمة بغداد .

ناقشنا موضوع مشروع CERP مع موظفي USAID وبيّنوا أن MNC-I تعمل جنبا إلى جنب معهم لضمان أن المشاريع نسقت ولبت الاحتياجات الحقيقية للمجتمعات العراقية ، قال موظفو الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية بأنهم عقدوا اجتماعات منتظمة مباشرة مع مدراء برنامج CERP MSC من اجل مشاركة

المعلومات الخاصة بمشاريع واحتياجات المجتمع على مستوى العمل. وعلى سبيل المثال التعاون بالمشاريع ما بين MNC-I و USAID خلال السنة المالية ٢٠٠٦ وهي :

● مشروع الازدهار لتنمية القطاع الخاص اشترك MNC-I و USAID في توسيع مؤسسات التمويل المحدود في العراق من خلال استخدام استراتيجية تمويل CERP خلال السنتين الماضيتين. لقد وفرت USAID ادلة تتعلق بتعليمات واهداف منح الاعمال الصغيرة لـ CERP. استخدم تمويل CERP من اجل دفع النفقات التشغيلية لعدد من مكاتب التمويل المحدود في المدن العراقية بضمنها بغداد والفلوجة وكركوك . ساهمت USAID ايضا براسمال القرض لمؤسسات التمويل المحدود ، ودعم هذه المنظمات بمساعدات تقنية اساسية وتدريب الكادر . الشراكة بين USAID و MNC-I ستستمر نوعا ما منذ توسيع خدمات التمويل المحدود في العراق والذي حدد الاولوية الاستراتيجية للحكومة الامريكية من اجل دعم التنمية الاقتصادية في العراق .

● USAID برنامج إعادة الأعمار والتنمية الزراعية (ARDI) انضم ARDI الى الاجتماع النصف شهري المشترك لفريق المهام الزراعية حيث قدمت برنامج ينشر افضل الممارسات والدروس المستخلصة من موظفي الشؤون المدنية لـ MNC-I في مجال الزراعة . استضافت ARDI العديد من الزوار الميدانيين ، كان الهدف من هذه الاستضافة تحديد المشاريع الحالية والمبادرات التي يمكن من خلالها مضاعفتها بسهولة . عززت هذه الزيارات فهم موظفي الشؤون المدنية لافضل الممارسات في الزراعة ومكنت MNC-I من تشكيل شراكات مع العديد من المنظمات الاهلية غير الحكومية المشكلة حديثا والتي تعمل مع مشروع ARDI . ان تمويل CERD لهذه المنظمات قد قوى قدرتها التشغيلية ، وكذلك المساعدة في استقرارهم المالي ومساعدة القوات العسكرية من اجل تحقيق نتائج مهمة في الزراعة في انحاء البلد.

ان النقاشات مع موظفي IRMO عززت التنسيق المتعلق بمشاريع CERP المحسنة في السنة المالية ٢٠٠٦. اضاف كادر IRMO ان مستوى التنسيق كان يعتمد على المحافظة حيث تم تنفيذ المشروع ويتفاوت حسب قوة PRDC والقدرة التشغيلية لـ PRT. على سبيل المثال ، اوضح موظفو IRMO بانهم لم يكونوا دائما على اطلاع كامل على سير مشاريع CERP في بعض المحافظات الغربية وذلك بسبب قضايا مثل الاعتبارات الامنية التي حالت دون انعقاد اجتماعات ثابتة ومستمرة لمشاريع CERP. من ناحية اخرى ، مثال عن التنسيق الناجح الذي نفذ من قبل IRMO كان في مدينة كركوك ، و مركز محافظة (AL Tameen) ، حيث ان التنسيق المشترك بين PRT و PRDC و MNC-I يعمل بنجاح من اجل تطوير وتنفيذ مشاريع CERP.

فاعلية البرنامج

ان قياس تأثير مشروع CERP هو دائما معقد وصعب . تعمل MNC-I على تنسيق جهود العديد من موظفي الكادر (ادارة المشروع ، والادارة المالية .. الخ) من اجل تحديد النتائج المرجوة من مشاريع CERP في مدينة او اقليم معين. تلتقي مجموعة عمل تقييم التأثيرات اسبوعيا ، وتراجع تأثيرات مشاريع CERP عبر الخطوط التشغيلية . تقوم مجموعة عمل تقييم التأثيرات بالابلاغ في موجز تقييم فعال ومصنف الى القيادة العامة لـ MNC-I مرة في الشهر . ان تأثير اكمال مشاريع CERP مصحوبة بجهود مستمرة لـ MNC-I من اجل تقدير تأثيرها على الامر التشغيلي لـ MNC-I. اغلبية التأثيرات لمشاريع CERP في منطقة ما هو تأثير الامر الثاني او الثالث الذي يتخطى كونة اكمال المشروع بصورة بسيطة .

تعتبر عملية التقييم استطلاع للنتائج ٢٢ واعداد التقارير التشغيلية وتقارير الخبراء لموضوع النقاش بمنهجية دقيقة لذلك فان من الممكن تحديد وقياس نتائج وتأثيرات المشروع . تشمل التأثيرات غير المباشرة الاقتصاد والخدمات الاساسية والنشاطات الامنية في المنطقة حيث تم اكمال مشاريع CERP. على سبيل المثال، ان الغرض من أي مشروع امني لبرنامج CERP الممول لم يكن سببا مباشرا للنمو الاقتصادي في المنطقة . مع ذلك ، لان المشروع زاد من الامان ، فان تأثير الامر الثاني للتجارة الحرة تم تفعيله، مما زاد من تأثير الامر الثالث الخاص بالنشاط الاقتصادي في المنطقة ، مثل اضافة النمو الوظيفي وزيادة الرواتب .. الخ . في مثال اخر باستطلاع العراقيين تبين ان مشاريع CERP توفر وظائف للعراقيين و اشار العراقيون بانهم لاحظوا جهود اعادة الاعمار لقوات التحالف (بمعنى اخر ان اعمال اعادة الاعمار كانت واضحة لهم).

نقل مشاريع استجابة القادة للطوارئ ودعمها :

لا يوجد دليل خاص لقيادة MNC-I لنقل مشاريع البرنامج الى حكومة العراق ودعمها . وبلغت تكلفة ٣٧١٦ مشروع من مشاريع برنامج CERP اي بنسبة ٩٧% تقريبا للسنة المالية ٢٠٠٦ ، مبلغا يقدر دون الـ (٥٠٠ ٠٠٠ الف دولار مما يتطلب تخطيط للنقل او الدعم ضيق النطاق ونعتقد بأن المشاريع الكبرى التي تفوق كلفتها على (٥٠٠ ٠٠٠ الف دولار امريكي ضمن قطاعات الخدمات الضرورية (كالماء والكهرباء) ،قد تتطلب مدى اوسع من تخطيط النقل والدعم . اذ تقدر نسبة مشاريع البرنامج بـ ٣% فقط أي ١٣٨ مشروع تلك المشاريع التي تفوق كلفتها على (٥٠٠ ٠٠٠ الف دولار امريكي وتتضمن ٤٧% من هذه المشاريع) أي بمبلغ ٢٣٥ مليون دولار) من مجمل المبلغ ٥١٠ مليون دولار والملزم في السنة المالية ٢٠٠٦ . كان هناك اعترافا متزايدا بأن حكومة العراق غير مستعدة لحد الان بتولي ادارة وتمويل مشاريع البنى التحتية القريبة والبعيدة الاجل . وعليه فإن الجزء المتكامل لجميع مخططات اعادة الاعمار تعمل جنبا الى جنب مع العراقيين لتضمن بأن ليس بمقدورهم دعم المشاريع الكاملة فحسب بل ايضا استعداد حكومة العراق الى دعمهم بتقديم التمويل المطلوب .

وفي تقرير البرنامج CERP للسنة المالية ٢٠٠٥ ، اوصينا الى ان خطط التنسيق لقيادة MNC-I وتمويل دعم مشاريع البناء الكبرى لبرنامج CERP والمشاريع التي تمتلك القيمة الاستراتيجية تكون مع وزارة الخارجية . ولم تتفق قيادة MNC-I بشكل واسع بأن تعمل على تنسيق خطط وأموال الدعم لمشاريع برنامج CERP مع وزارة الخارجية . انما ذكرت القيادة بأن التنسيق الملائم يجري بين قادة تنفيذ المشروع وممثلي حكومة العراق . وأجابت هذه القيادة MNC-I ايضا بأن هذا النوع من التنسيق يحدث دوريا من خلال PRDCs وفرق الدعم الاقليمي و PRTs . ونحن نتفق بان بعض اجراءات تنسيق النقل والدعم تحدث من خلال هذه المواقع مثل اجتماعات قادة الـ MSC مع PRDCs و PRTs في المحافظات وبين JROC فريق عمل تثبيت الاستقرار ما بين الوكالات حيث التقى الطرفان في بغداد واستقطبوا معا قوات التحالف والوكالات ووكالات حكومة العراق للتنسيق و تضافر الجهود . مع ذلك كان هناك ارتياب عن مدى مساهمة هذه الاجتماعات في استعداد حكومة العراق على المستوى الإقليمي . فأن من مهام SIGIR بأن تجعل وزارة الخارجية وهي الجهة الحكومية الأمريكية ،مسؤولة عن تنسيق اقرار الاصول كافة ونقل ودعم مشاريع اعادة الاعمار الرئيسية مع حكومة العراق . وعليه تتطلب بعض مشاريع برنامج CERP وخاصة مشاريع الاعمار الرسالية وذات القيمة الاستراتيجية ، والمشاريع التي تصل الى ذلك المستوى من الاهمية بذل جهود اكبر بين كافة المؤسسات الحكومية والمسؤولة عن نشاطات اعادة الاعمار في العراق .

التوصيات السابقة للمفتش العام الخاص بإعادة أعمار العراق SIGIR

راجعنا أثناء فترة تدقيقنا الإجراءات التي اتخذتها القيادة المتعددة الجنسيات في العراق MNC-I لتنفيذ خمس توصيات لتقرير السنة المالية ٢٠٠٥ حول إدارة برنامج القادة للاستجابة الطارئة . وجد تدقيقنا بان القوات المتعددة الجنسيات في العراق قد ناقشت ثلاث من توصياتنا ولكن ما تزال تحتاج إلى اتخاذ إجراءات لمناقشة التوصيتين الأخرين.

أوصينا في السنة المالية ٢٠٠٥ بضرورة أن تقوم القوات المتعددة الجنسيات في العراق بتنفيذ مراجعة كاملة لأموال ومشاريع برنامج استجابة القادة للطوارئ للسنة المالية ٢٠٠٥ بأكملها لإجراء مسائلة حول حالة المشاريع التي تم الإبلاغ عن حدوث أخطاء في تنفيذها لضمان الالتزام بأموال برنامج القادة للاستجابة الطارئة للسنة المالية ٢٠٠٥ بشكل ملائم.بالإضافة إلى توصيتنا بضرورة قيام القيادة المتعددة الجنسيات في العراق MNC-I بإجراء مراجعة فصلية لبرنامج القادة للاستجابة الطارئة لضمان سلامة ومطابقة البيانات المدرجة في أداة متابعة المشاريع مع بيانات التزامات المشروع في نظام المحاسبة للجيش الأمريكي. بذلت القيادة المتعددة الجنسيات في العراق جهودا لمطابقة أموال مشاريع برنامج القادة للاستجابة الطارئة للسنة المالية ٢٠٠٥ والتي تم الإشارة إليها في نظام إدارة إعادة أعمار العراق على أنها مفتوحة مع معلومات كانت متاحة في العراق. وقد اظهر تحليلنا للسنة المالية ٢٠٠٦ بان القيادة المتعددة الجنسيات في العراق قد طورت بيانات التنسيق مع القادة وكافة المستويات ومع مديري برنامج القادة للاستجابة الطارئة للقيادة الرئيسية التابعة MSC وموظفي الشؤون المدنية والمهندسين ومراقبي حسابات المنظمة لحل هذه المشكلة. ونتيجة للإجراءات التي اتخذتها القيادة المتعددة الجنسيات في العراق والمطابقة التي قمنا بتنفيذها والمتعلقة بالبيانات المالية للسنة المالية ٢٠٠٦ في نظامي إعداد التقارير فقد اعتبرنا إن هاتين التوصيتين منتهيين.

وبالنسبة لتقرير السنة المالية ٢٠٠٥ فقد أوصينا أيضا بان توضح القيادة المتعددة الجنسيات في العراق وتطبق الأدلة الحالية حول جمع سجلات المشروع المطلوبة وتنفيذ المراجعة الفصلية لسجلات المشروع لتحسين إدارة ملفات المشروع وتقديم التدريب لكافة وحدات القيادة المتعددة الجنسيات في العراق الحالية والمستقبلية حول متطلبات توثيق المشروع وكيفية الاحتفاظ وخرن هذه السجلات ومع ذلك حددنا مجددا المشكلات المستمرة في السنة المالية ٢٠٠٦ واقترحنا الحاجة إلى تولى المزيد من الاهتمام ولهذا اعتبرنا إن هذه التوصية ما تزال مفتوحة.

أوصينا القيادة المتعددة الجنسيات في العراق بصياغة عملية لتنسيق مشاريع القيادة المتعددة الجنسيات في العراق مع مكتب إدارة إعادة أعمار العراق والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية وخصوصا المشاريع المنفذة بالتنسيق مع برامج إعادة الأعمار الأخرى التي تتمتع بأهمية إستراتيجية. أجرت القيادة المتعددة الجنسيات في العراق في السنة المالية ٢٠٠٦ تحسينات في تنسيق مشاريعه الخاصة ببرنامج القادة للاستجابة الطارئة ومكتب إدارة إعادة أعمار العراق والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية بالإضافة إلى الكيانات الحكومية الوطنية والإقليمية في العراق . على سبيل المثال قامت القيادة المتعددة الجنسيات في العراق بتشكيل مركز العمليات المشتركة لإعادة الأعمار JROC الخاضع لفرقة منطقة الخليج. ومن خلال اللقاءات الأسبوعية للجنة التخطيط المشترك والمؤلفة من القيادة المتعددة الجنسيات في العراق والقوات المتعددة الجنسيات في العراق ومكتب إدارة إعادة أعمار العراق والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية وممثلين عراقيين ومهندسين من أمانة بغداد قام مركز عمليات إعادة الأعمار المشتركة بتنسيق ومزامنة مشاريع إعادة الأعمار لكافة المشتركين

بإعادة الأعمار مع حكومة العراق لدعم خطة امن بغداد. إضافة إلى الاحتفاظ بقائمة للمشاريع ذات الأولوية لأمانة بغداد إلى جانب أولوياتها.

تم تطوير المناقشات مع مكتب إدارة إعادة أعمار العراق الداعم لتنسيق مشاريع برنامج القادة للاستجابة الطارئة إضافة إلى جعل مستوى التنسيق معتمدا على المحافظة التي يقع فيها المشروع وتباين وفقا لقوة مجلس تطوير إعادة أعمار الأقاليم PRDC والقدرات العملية لفرق إعادة أعمار الأقاليم. واستنادا على مراجعتنا شعرنا بان القيادة المتعددة الجنسيات في العراق قد حققت الهدف من هذه التوصية المتعلقة بتنسيق مشروع برنامج القادة للاستجابة للطارئة مع مكتب إدارة إعادة أعمار العراق والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية ولذلك اعتبرنا إن هذه التوصية منتهية. مع ذلك تحتاج القيادة المتعددة الجنسيات في العراق الاستمرار بدعم جهود تنسيقها لضمان دمج مشاريع برنامج القادة للاستجابة للطارئة بنجاح مع عمليات إعادة الأعمار ومكتب إدارة إعادة أعمار العراق والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية.

وأخيرا أوصينا بان تقوم القيادة المتعددة الجنسيات في العراق بتنسيق الخطط والتمويل مع وزارة الخارجية لدعم المشاريع الكبيرة لإعادة الأعمار الخاصة ببرنامج القادة للاستجابة للطارئة والمشاريع ذات القيمة الإستراتيجية. لم تتفق القيادة المتعددة الجنسيات في العراق وذكرت عن إجراء تنسيق بين القائد التنفيذي وممثلي حكومة العراق فقط. إضافة إلى ذلك استجابت القيادة المتعددة الجنسيات في العراق بإجراء تنسيق منظم من خلال مجالس تطوير إعادة أعمار الأقاليم وفرق دعم الأقاليم وفرق إعادة أعمار الأقاليم . أكدت القيادة المتعددة الجنسيات في العراق بان دعم مشاريع برنامج القادة للاستجابة الطارئة تعد المسؤولية الوحيدة التي تضطلع بها حكومة العراق. وبينما نوصي بتنسيق جهود القيادة المتعددة الجنسيات في العراق مع حكومة العراق على مستوى المحافظات فما نزال نؤكد بالدليل بان وزارة الخارجية الأمريكية تعد المنظمة الحكومية المسؤولة عن تنسيق الدعم الشامل لمشاريع إعادة الأعمار في العراق وخصوصا مشاريع الأعمار الرأسمالية البالغة قيمتها أكثر من ٥٠٠,٠٠٠ دولار والمشاريع ذات القيمة الإستراتيجية. وبناء على ذلك اعتبرنا إن هذه التوصية ما تزال مفتوحة.

الاستنتاجات و التوصيات

الاستنتاجات

اتخذت القيادة المتعددة الجنسيات في العراق خطوات هامة في السنة المالية ٢٠٠٦ لتحسين وتعزيز إدارة برنامج القادة للاستجابة للطائرة. كانت مقدمة نظام إدارة إعادة أعمار العراق IRMS كوسيلة لمتابعة المشروع الذي يطور بشكل كبير من مقدر القيادة المتعددة الجنسيات في العراق على مطابقة البيانات المالية مع بيانات المشروع. بالإضافة إلى قيام القيادة المتعددة الجنسيات في العراق والقوات المتعددة الجنسيات في العراق بتطوير جهود التنسيق في كلا من المتطلبات الإجرائية واجتماعات التنسيق المستمرة والمتعلقة بمشاريع برنامج القادة للاستجابة للطائرة. ومع ذلك وكما ذكر في تقرير تدقيق المفتش العام الخاص بإعادة أعمار العراق SIGIR حول إدارة برنامج القادة للاستجابة للطائرة للسنة المالية ٢٠٠٥ فلم تفرض القيادة المتعددة الجنسيات في العراق ضوابطها الرقابية الإدارية على مشاريع برنامج القادة للاستجابة للطائرة. إضافة إلى حالات برنامج استجابة القادة للطوارئ الشهرية الخاصة بالقيادة الرئيسية التابعة حول تقارير التمويل والتي تطابق نظامي إعداد التقارير الإدارية لبرنامج القادة للاستجابة للطائرة والذان لم يحفظان بأغلب أجزائهما في ملف من قبل القيادة المتعددة الجنسيات في العراق كما هو الحال بالنسبة لبيانات متابعة صحة التدقيق في الأنظمة. بالإمكان أن تنجم هذه الإخفاقات عن نقص السجل التاريخي الخاص بالمسائلة والشفافية لجهود الإغاثة وإعادة الأعمار الأمريكية في العراق.

وجد تدقيقنا الخاص بـ ١٢٢ مشروع ولكل الحالات استخدام أموال برنامج القادة للاستجابة للطائرة للإغراض المطلوبة والمرخصة. يتمتع قادة القيادة الرئيسية التابعة MSC بصلاحيات الموافقة على المشاريع التي تقل قيمتها عن ٥٠٠,٠٠٠ دولار بدون موافقة القيادة المتعددة الجنسيات في العراق طالما تحقق المشاريع المعايير المحددة في توجيهات برنامج القادة للاستجابة للطائرة. تصادق القيادة العامة للفيلق المتعدد الجنسيات على المشاريع التي تزيد قيمتها عن ٥٠٠,٠٠٠ دولار.

ونتيجة لعدم إتباع القيادة الرئيسية التابعة بشكل عام دليل القيادة المتعددة الجنسيات حول ترتيب الملفات للمشاريع المنجزة فيإمكان القيادة المتعددة الجنسيات في العراق أن تقدم إلى المفتش العام الخاص بإعادة أعمار العراق SIGIR ١٢٢ ملف من أصل ١٧٣ ملفا مطلوباً كعينة^{٢٣}. وان ملفات المشاريع المفقودة البالغة ٥١ مشروعاً تتضمن ٤٨ من العينة العشوائية المقسمة إلى فئات بشكل تناسبي (عبر القيادة الرئيسية التابعة) و٣ عينات لأفضل " ٢٠ مشروع". ونحن قلقون من عدم إمكانية القيادة المتعددة الجنسيات في العراق من تقديم ٣٠% من ملفات المشاريع المنجزة المطلوبة.

وان أهم ما في مراجعتنا وتحليلنا لمحتويات ملفات المشروع المتاحة البالغة ١٢٢ إننا وجدنا عدد من حالات فقدان للوثائق الرئيسية المطلوبة. على سبيل المثال فقدان %٤٩,٤ من نموذج وزارة الدفاع رقم ١٠٨١ حول كشف حسابات مدير الوكالة ، تعرض هذه الوثيقة تحويل الأموال إلى موظفي قوات التحالف لتمويل الدفع والشراء للمتعاقدين والكيانات الأخرى. إن غياب أي من الوثائق المطلوبة والتي تعد ضرورية في التأكيد على المسائلة المناسبة لصرف الأموال بالإمكان أن يشير إلى ضعف الرقابة الداخلية. ولقد عبرنا مجددا عن مخاوف تتعلق بالوثائق الرقابية الحساسة المفقودة من ملفات المشروع.

أجرت القيادة المتعددة الجنسيات في العراق تحسينات فيما يتعلق بتنسيق مشاريع برنامج القادة للاستجابة للطائرة مع مكتب إدارة إعادة أعمار العراق والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية بالإضافة إلى الكيانات الحكومية الوطنية والإقليمية العراقية. على سبيل المثال ففي السنة المالية ٢٠٠٦ قامت القيادة المتعددة الجنسيات في العراق بتشكيل مركز العمليات المشتركة لإعادة الأعمار الخاضعة لفرقة منطقة الخليج. ومن خلال الاجتماعات الأسبوعية للجنة التخطيط المشتركة المؤلفة من القيادة المتعددة الجنسيات في العراق والقوات المتعددة الجنسيات في العراق ومكتب إدارة إعادة أعمار العراق والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية وممثلين من العراق ومهندسين من أمانة بغداد قام مركز العمليات المشتركة لإعادة الأعمار بتنسيق ومزامنة مشاريع إعادة الأعمار لكافة المشتركين بإعادة الأعمار مع حكومة العراق لدعم خطة أمن بغداد. إضافة إلى الاحتفاظ بقائمة بالمشاريع ذات الأولوية لأمانة بغداد إلى جانب أولوياتها. تحتاج القيادة المتعددة الجنسيات في العراق الاستمرار بدعم جهود تنسيقها لضمان دمج مشاريع برنامج القادة للاستجابة الطائرة بنجاح مع عمليات إعادة الأعمار ومكتب إدارة إعادة أعمار العراق والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية.

يعد مقياس نتائج مشاريع برنامج القادة للاستجابة الطائرة أمراً معقداً وصعباً. تقوم القيادة المتعددة الجنسيات في العراق بتنسيق جهود بعض مكاتب الكادر (إدارة المشروع والإدارة المالية وغيرها) لتحديد النتائج المطلوبة من مشاريع برنامج القادة للاستجابة الطائرة في المدينة أو المنطقة. تجتمع فرق عمل تقييم النتائج أسبوعياً لتراجع أثار مشاريع برنامج القادة للاستجابة للطائرة عبر مخطط العمليات. تبلغ مجموعة عمل تقييم النتائج أوجهاً في تصنيف موجز لتقييم النتائج للقيادة العامة للفيلق المتعدد الجنسيات في العراق مرة شهرياً^{٢٤}. ومن المهم أن نذكر بان لمشاريع برنامج القادة للاستجابة الطائرة أثار ثنائية وثالثة مترتبة مثل التحسينات الأمنية التي تقود إلى الاستقرار الاقتصادي لهذا من الصعوبة قياسها.

في حين إن معظم مشاريع برنامج القادة للاستجابة الطائرة CERP صغيرة وغالبا ما تتطلب الشيء القليل من التحويل أو التخطيط المستديم فإننا نعتقد بان المشاريع الكبيرة التي تزيد قيمتها عن ٥٠٠,٠٠٠ دولار في قطاعات الخدمات الأساسية (مثل الماء والكهرباء) ستتطلب مستوى كبير من التخطيط. على الرغم من تقديمنا توصية لمناقشة التحويل والاستدامة في تقاريرنا السابقة^{٢٥} فما يزال هذا الحال منذ أن حددنا عدم وجود دليل للقيادة المتعدد الجنسيات في العراق لغرض تحويل واستدامة مشاريع برنامج القادة للاستجابة الطائرة إلى حكومة العراق. ومع ذلك تم إجراء بعض التنسيق للتحويل والاستدامة من خلال بعض الأنشطة مثل الاجتماعات الأسبوعية لمركز العمليات المشتركة لإعادة الأعمار ولجنة التخطيط المشتركة المؤلفة من القوات المتعددة الجنسيات في العراق والقيادة المتعددة الجنسيات في العراق ومكتب إدارة إعادة أعمار العراق والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية وممثلين من العراق ومهندسي أمانة بغداد^{٢٦}. وعلى أي حال فليس هناك ما يؤكد المقدار الذي ستسهم فيه هذه الاجتماعات من جاهزية حكومة العراق لتسلم والمحافظة على المشاريع المنجزة.

قدم تقريرنا للسنة المالية ٢٠٠٥ خمس توصيات لتحسين برنامج القادة للاستجابة الطارئة. وجدت مراجعتنا بان القيادة المتعددة الجنسيات في العراق قد ناقشت بالكامل ثلاث من توصياتنا ولكن ما تزال تحتاج إلى اتخاذ إجراء لمناقشة التوصيتين المتبقيتين .

^{٢٤} كما ذكرنا فان هذا التقرير يعد سريا ولا يحق للمفتش العام الخاص بإعادة أعمار العراق الوصول إليه.

^{٢٥} SIGIR -05-025 ٢٣ كانون الثاني ٢٠٠٦

^{٢٦} تعد أمانة بغداد (المجلس البلدي) مسؤولة عن الخدمات البلدية (الماء والمجاري وإزالة النفايات والتخطيط العمراني والطرق وبنيات البلديات والحدائق) في العاصمة بغداد.

التوصيات

- أوصينا أن تتخذ القيادة العامة للفيلق المتعدد الجنسيات في العراق الإجراءات التالية:
- 1- تنفيذ متطلبات برنامج القادة للاستجابة الطارئة من خلال قيام القيادة الرئيسية التابعة بتقديم ملفات مشاريع برنامج القادة للاستجابة الطارئة المنجزة على أساس فصلي.
 - 2- مطالبة القيادة الرئيسية التابعة ومراقب حسابات القيادة المتعددة الجنسيات في العراق بحفظ ملف التقارير الشهرية بشأن موقف أموال برنامج القادة للاستجابة الطارئة لتؤيد إجراء المراجعات ومطابقة نظامي إعداد التقارير الإدارية.
 - 3- الاستمرار بتنفيذ جهود التنسيق مع القيادة الرئيسية التابعة لضمان دمج مشاريع برنامج القادة للاستجابة الطارئة بنجاح مع عمليات إعادة الأعمار.

ملاحظات الإدارة واستجابة التدقيق

تلقينا ملاحظات تحريرية حول مسودة هذا التقرير من رئيس كادر القيادة المتعددة الجنسيات في العراق وكانت الملاحظات تتفق مع التوصيات وحددت الإجراءات التصحيحية التي تم البدء بها أو المخطط لها. واستنادا على هذه الملاحظات سيتم تحديث الإجراءات التشغيلية القياسية لبرنامج القادة للاستجابة الطارئة لإضافة أو تنفيذ متطلبات الاستجابة لتوصياتنا حول تقديم ملفات المشروع والاحتفاظ بالتقارير الشهرية وسيتم تعزيز جهود التنسيق مع القيادة الرئيسية التابعة وكافة الجهات المشتركة بدمج مشاريع برنامج القادة للاستجابة الطارئة. تلقت توصياتنا استجابة كاملة وتم إدراجها في قسم ملاحظات الإدارة في هذا التقرير.

الملحق أ- النطاق والمنهج

في كانون الثاني ٢٠٠٧ بدأنا هذا التدقيق (مشروع رقم ٧٠٠٧) لتحديد ما إذا تم إدارة مشاريع وأموال برنامج القادة للاستجابة الطارئة بشكل كفوء من قبل القيادة المتعددة الجنسيات في العراق للسنة المالية ٢٠٠٦ . ناقش هذا التقرير الضوابط الرقابية الإدارية على مشاريع وأموال وسجلات برنامج القادة للاستجابة الطارئة ومعايير الأداء لمشاريع برنامج القادة للاستجابة الطارئة مقابل أهداف البرنامج وتحويل وديمومة هذه المشاريع إلى حكومة العراق وتنسيق المشاريع مع برامج إعادة الأعمار لمكتب إدارة إعادة أعمار العراق والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية.

ولتحديد إذا ما وضعت القيادة المتعددة الجنسيات في العراق الضوابط الرقابية لإدارة مشاريع وأموال وسجلات برنامج القادة للاستجابة الطارئة للسنة المالية ٢٠٠٦ بشكل كفوء ، قمنا بإجراء مقابلة مع مسؤولين من القيادة المتعددة الجنسيات في العراق والقوات المتعددة الجنسيات في العراق لفهم كيفية إدارة البرنامج على مدار السنة. ويتضمن ذلك جمع وتحليل الدليل والأوامر الجزئية التي تحكم البرنامج من مكتب نائب وزير الدفاع (مراقب الحسابات) والقيادة المتعددة الجنسيات في العراق والقوات المتعددة الجنسيات في العراق. بالإضافة إلى قيامنا بإجراء اختبار للضوابط الرقابية للقيادة المتعددة الجنسيات في العراق المطبقة في إدارة برنامج القادة للاستجابة الطارئة .

ولتحديد ما إذا استخدمت القيادة المتعددة الجنسيات في العراق أموال برنامج القادة للاستجابة الطارئة للإغراض المطلوبة والمرخصة في دليل وزارة الدفاع والسيطرة بشكل مناسب على سجلات مشاريع برنامج القادة للاستجابة الطارئة في مركز القيادة (بمعنى القيادة المتعددة الجنسيات) فقد حصلنا على نسخة من بيانات نظام إدارة إعادة أعمار العراق من القيادة المتعددة الجنسيات في العراق . تم تقديم هذه البيانات في ٩ شباط ٢٠٠٧ للسنة المالية ٢٠٠٦ لـ ٣،٨٥٤ مشروع وتم الإشارة إلى ٣،٠٥١ مشروع إما أنجز ماديا أو تم إنجازه. وطالبنا بـ ١٧٣ من أصل ٣،٠٥١ ملف مشروع لمراجعته. يتضمن هذا الملف عينة عشوائية من ١٥٣ مشروعاً صنفت بشكل تناسبي من قبل القيادة الرئيسية التابعة وعينة تحكيمية لأعلى ٢٠ مشروعاً منجزاً (عن طريق الالتزام) في ذلك الوقت. تمكنت القيادة المتعددة الجنسيات في العراق من تقديم ١٥ عينة عشوائية مطلوبة فقط و ١٧٠ ملف مشروع كعينة تحكيمية لذلك كانت مراجعتنا تقتصر على ١٢٢ ملف مشروع. ونتيجة لفقدان ٤٨ ملف مشروع لعينة عشوائية مقسمة إلى فئات فلم نعرض نتائجنا للمجموع الإجمالي البالغ ٣،٠٥١ ملف مشروع.

قمنا باختيار ١٦ وثيقة مطلوبة لمراجعتها استناداً على دليل القيادة المتعددة الجنسيات في العراق والقوات المتعددة الجنسيات في العراق حول الإجراءات والمتطلبات الإدارية لبرنامج القادة للاستجابة الطارئة تتضمن أوامر جزئية والإجراءات التشغيلية القياسية لصندوق دعم العائلات المتضررة بالحرب الصادر في السنة المالية ٢٠٠٦ لبرنامج القادة للاستجابة الطارئة التابع للقيادة المتعددة الجنسيات في العراق . قمنا بفرز ١٠ من هذه الوثائق إلى خمس أصناف لتقييم مناطق العمليات المحددة بشكل أفضل. كانت الأصناف الرئيسية كالآتي: أ- الوثائق التي تؤكد الأموال الملزمة ب- الوثائق التي تؤكد الأموال المخصصة ج- الوثائق التي تؤكد

الأموال المصروفة د- الوثائق التي تؤكد الموظفين المسؤولين عن إدارة أموال المشاريع هـ الوثائق التي تؤكد انجاز الشروع.

ولتحديد الأخطاء في الأصناف الرئيسية قمنا بتسجيل حدوث أي خطأ عندما لا يتم تقديم الوثيقة في ملف المشروع إلى القيادة المتعددة الجنسيات في العراق . وتتضمن الأمور التي تم تأشيرها على أنها "مقبولة" ملفات المشروع التي لم يتم فيها التوقيع على الوثائق والوثائق البديلة المرخصة من قبل القيادة المتعددة الجنسيات في العراق . تم جدولة ومراجعة النتائج لكافة ملفات المشروع البالغة ١٢٢ مشروعاً في الملحق ب.

و لتحديد ما إذا كانت القوات متعددة الجنسيات في العراق قد قامت بتنسيق مشاريع برنامج استجابة القادة للطوارئ بشكل فاعل كلما كان ذلك مناسباً فقد قمنا بإجراء مقابلات مع مسؤولين و حصلنا على الوثائق ذات العلاقة من القوات متعددة الجنسيات في العراق ووحداته التابعة أي من مكتب إعادة أعمار العراق والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية لفهم كيف تم تنسيق برامج الاعمار بما في ذلك برنامج استجابة القادة للطوارئ من خلال وكالات الحكومة الأمريكية في العراق. كما حضرنا كذلك عدة لقاءات حول التنسيق الاستراتيجي فيما بين الوكالات عقدت في السفارة الأمريكية في العراق من اجل مراعاة اكثر لكيفية تنسيق نشاطات الاعمار. علاوة على ذلك قمنا بمراجعة خطط القوات متعددة الجنسيات في العراق ومكتب إعادة أعمار العراق والوكالة الأمريكية للتنمية الدولية لتنسيق برامج الاعمار في السنة المالية ٢٠٠٦ و استفسرنا من المسؤولين عن الكيفية التي سيتم فيها دمج برنامج استجابة القادة للطوارئ في هذه الخطط.

و لتحديد توجيه الفيالق متعددة الجنسيات في العراق حول نقل و تعزيز المشاريع إلى حكومة العراق فقد قمنا بمقابلة موظفي الفيالق متعددة الجنسيات في العراق وراجعنا الاجراءات و التوجيهات الموثقة للفيالق متعددة الجنسيات في العراق و قد أجرينا التدقيق من كانون الثاني ٢٠٠٧ حتى نيسان ٢٠٠٧ طبقاً للمعايير المالية الحكومية المقبولة بشكل عام.

استخدام البيانات الحاسوبية

لقد استخدمنا البيانات من منظومة الحسابات التابعة للجيش والمنظومة المالية القياسية (STANFINS) ومكتب إعادة أعمار العراق لمطابقة بيانات المشاريع مع البيانات المالية لأجل الاموال المقدمة من قبل برنامج استجابة القادة للطوارئ. على اية حال لم نقم بمراجعة الرقابات المالية للمنظومة المالية القياسية ومكتب إعادة أعمار العراق إلا إننا قمنا بمقارنة البيانات مع السجلات الأصلية المقدمة لنا من قبل الفيالق متعددة الجنسيات في العراق.

التغطية المسبقة

مكتب المفتش العام لاعمار العراق

- ادارة برنامج استجابة القادة للطوارئ للسنة المالية ٢٠٠٤ (014 – 05) مكتب المفتش العام لاعادة اعمار العراق (SIGIR) في ١٣ تشرين الاول ٢٠٠٥
- ادارة برنامج استجابة القادة للطوارئ للسنة المالية ٢٠٠٥ (025 – 05) مكتب المفتش العام لاعادة اعمار العراق (SIGIR) في ٢٣ كانون الثاني ٢٠٠٦
- ادارة صندوق الحكومة العراقية المؤقتة (31 – 06) مكتب المفتش العام لاعادة اعمار العراق (SIGIR) ٢٧ تشرين الاول ٢٠٠٦

وكالة الرقابة المالية للجيش الامريكي

اجرت وكالة الرقابة المالية للجيش الامريكي سلسلة من التدقيقات للاموال المخصصة للفيالق متعددة الجنسيات في العراق لمشاريع برنامج استجابة القادة للطوارئ في السنة المالية ٢٠٠٥ و قد تضمنت :

- برنامج استجابة القادة للطوارئ و صندوق الاستجابة السريعة (تقرير - 0173 - 2005 - A (ALE) في ٢ مايس ٢٠٠٥.
- متابعة برنامج استجابة القادة للطوارئ و صندوق الاستجابة السريعة (التقرير - 2005 - A (ALE - 0332) ٣٠ ايلول ٢٠٠٥.

- متابعة ٢ لبرنامج استجابة القادة للطوارئ و صندوق الاستجابة السريعة (تقرير - 2006 - A - 0090 ALE) ٣١ اذار ٢٠٠٦.

القيادة المنفذة	الحالة	و/أو 1.DA3953 DD1149	2.SF44(S) SF1449(S)	3. DD استمارة ١٠٨١ (عند التقديم)	4. DD استمارة 1081 (عند العودة)	5. خطاب تعيين لموظف المشتريات	6. خطاب تعيين لوكيل الدفع	7. DD استمارة 577	8. DD استمارة 577 وكيل الدفع	9. مذكرة توضيح لقائد القيادة الرئيسية التابعة	10. DD استمارة 250	11. المشروع المتوقع أو بيان العمل	12. نسخة من العقد	13. موثق من الموردين أو المصدر الوحيد	14. فاتورة من (الموردين)	15. مذكرة تبرة لمفتش تدقيق القيادة الرئيسية	16. مصادقة الفياق متعددة الجنسيات في العراق على المشاريع بتكاليف تقدر ٥٠٠٠٠٠٠٠ أو أكثر
الجنسيات - جنوب شرق	في الملف	7	10	6	6	10	9	10	10	9	7	11	4	2	10	7	1
	ليست في الملف	1	0	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	0	3	0
	المطلوب الإجمالي	8	10	6	6	10	10	10	10	10	8	11	4	2	10	10	1
	المفقود %	13%	0%	0%	0%	0%	10%	0%	0%	0%	13%	0%	0%	0%	0%	30%	0%
الجنسيات - غرب	في الملف	5	13	12	12	12	12	12	12	12	13	13	1	3	3	0	0
	ليست في الملف	8	5	12	12	12	12	12	12	12	5	5	0	0	0	13	0
	المطلوب الإجمالي	13	18	24	24	24	24	24	24	24	18	18	1	3	3	13	0
	المفقود %	62%	40%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	50%	50%	0%	0%	0%	100%	N/A
القيادة الأمنية الانتقالية المتعددة الجنسيات في العراق	في الملف	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	ليست في الملف	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	المطلوب الإجمالي	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	المفقود %	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
الإجمالي للعبئة العشوائية	في الملف	88	77	42	42	43	71	71	71	71	40	80	18	27	68	4	4
	ليست في الملف	12	15	34	34	32	23	23	24	24	11	8	2	0	34	0	0
	المطلوب الإجمالي	100	92	76	76	75	94	94	95	97	51	88	20	27	102	4	4
	المفقود %	12%	16%	45%	45%	43%	24%	24%	25%	25%	22%	9%	10%	0%	33%	0%	0%
الإجمالي لأكثر ٢٠ مشروع كلفة	في الملف	15	10	5	5	10	8	8	8	10	9	15	10	10	10	9	9
	ليست في الملف	0	5	6	6	5	6	7	6	5	5	0	3	2	5	2	2
	المطلوب الإجمالي	15	15	11	11	15	14	15	14	15	14	15	13	12	15	11	11
	المفقود %	0%	33%	55%	55%	33%	43%	47%	43%	33%	36%	0%	23%	17%	33%	18%	18%
الإجمالي لجميع المشاريع	في الملف	103	87	47	47	47	79	79	79	83	49	100	28	37	78	13	13
	ليست في الملف	12	20	39	39	39	29	30	30	29	16	17	5	2	39	2	2
	المطلوب الإجمالي	115	107	86	87	86	108	109	109	112	65	117	33	39	117	15	15
	المفقود %	10%	19%	46%	46%	45%	27%	28%	28%	26%	25%	15%	15%	5%	33%	13%	13%

المصدر: المفتش العام لإعادة أعمار العراق

ملحق ت - توفر ملفات مشاريع برنامج استجابة القادة الطارئة

تحدد القيادة المنفذة في هذا الجدول ملفات المشاريع المطلوبة المتاحة للمراجعة، لغرض تقييم مدى تطابق سجلات مشاريع القيادة الرئيسية التابعة والقيادة الأمنية الانتقالية المتعددة الجنسيات في العراق مع دليل الفياق متعددة الجنسيات في العراق، حيث طلبنا ١٧٣ مشروع لغرض مراجعتها. وكما مبين أدناه فان الفياق متعددة الجنسيات في العراق استطاعت أن تقدم ١٢٢ من الملفات المطلوبة.

القيادة المنفذة	الرقم المطلوب	الرقم المذكور	الرقم غير المذكور	النسبة غير المذكورة
الفياق متعددة الجنسيات في العراق	٤	٤	٠	%٠
الفرقة متعددة الجنسيات في العراق	٤٦	٣٨	٨	%١٧,٤
الفرقة متعددة الجنسيات - مركز الجنوب	١١	٥	٦	%٥٤,٥
الفرقة متعددة الجنسيات - الشمال	٤١	٣٤	٧	%١٧,١
الفرقة متعددة الجنسيات - شمال شرق	٣	٠	٣	%١٠٠
الفرقة متعددة الجنسيات - جنوب شرق	١٨	١١	٧	%٣٨,٩
القوات متعددة الجنسيات - الغرب	٢٩	١٣	١٦	%٥٥,٢
القيادة الأمنية الانتقالية في العراق	١	٠	١	%١٠٠
إجمالي ملفات المشاريع للنموذج العشوائي	١٥٣	١٠٥	٤٨	%٣١,٤
إجمالي ملفات المشاريع لأكثر ٢٠ مشروع كلفة	٢٠	١٧	٣	%١٥
إجمالي جميع المشاريع المطلوبة	١٧٣	١٢٢	٥١	%٢٩,٥

المصدر: المفتش العام لإعادة أعمار العراق

الملحق ث

الاستخدامات و القيود الخاصة بأموال برنامج استجابة القادة للطوارئ

في ٢٧ تموز ٢٠٠٥ نشر مكتب نائب وزير الدفاع قائمة بالاستخدامات و القيود الخاصة ببرنامج استجابة القادة للطوارئ. ويحدد الجدول أدناه العدد الكلي للمشاريع و الالتزامات المخولة باستخدام صناديق التمويل لبرنامج استجابة القادة للطوارئ للسنة المالية ٢٠٠٦ بالنسبة للمشاريع في العراق بدءاً من ٣٠ أيلول ٢٠٠٦.

الالتزامات	العدد	الاستخدامات المخولة – معيار المشاريع للسنة المالية ٢٠٠٦
\$ ١٣٨,٢٥٠,٩١٣	٦٥٩	١. الماء و الصحة – مشاريع اصلاح و اعمار البنى التحتية للماء و الصرف الصحي بما في ذلك ابار المياه
\$ ١,٣٠٢,٣٦٦	١٧	٢. انتاج و توزيع المواد الغذائية – مشاريع لزيادة المنتجات الغذائية او عمليات التوزيع
\$ ٢٨,٦١٤,٦٧٥	٥٨	٣. الزراعة – مشاريع لزيادة الانتاج الزراعي او البرامج الزراعية التعاونية
\$ ٨١,٧٥٥,٩٥٨	٤٢١	٤. الكهرباء – مشاريع لاصلاح و اعمار البنية التحتية للقوة الكهربائية او توزيعها بما في ذلك المولدات
\$ ٢٥,٨٣٨,٥٠٥	٢٣٢	٥. الرعاية الصحية – مشاريع لاصلاح و اعمار المستشفيات او العيادات او تجهيز خدمات الرعاية الصحية العاجلة والحصانة و الادوية و التجهيزات الطبية او المعدات
\$ ٤١,٩٨٦,٧٧٥	٥٥٧	٦. التربية – مشاريع لاصلاح و اعمار المدارس و شراء التجهيزات او المعدات المدرسية
\$ ٨,٦٩٠,٥٣٦	٨١	٧. الاتصالات – مشاريع لاصلاح و اعمار منظومات الاتصالات او البنى التحتية لها
\$ ٢٩,٢٨١,٣٢٩	٩٥	٨. التحسينات الاقتصادية والمالية والإدارية – مشاريع لتحسين الامن الاقتصادي او المالي
\$ ٦٦,٩٧٠,٣٤٧	٤٨٠	٩. النقل – مشاريع لإصلاح وأعمار أنظمة النقل و الطرق و الجسور او البنى التحتية للنقل
\$ ١٢,١٣١,٣٧٧	١٥٠	١٠. سيادة القانون و النظام – مشاريع لإصلاح وأعمار الأبنية الحكومية كالدوائر او المحاكم او السجون

\$ ١٣,٨٢٣,٥٦٤	٤٩	١١. الري _ مشاريع لإصلاح وأعمار منظومات الري
\$ ١٧,١٤٣,٢٦٨	٢٣٤	١٢. أنشطة التنظيفات العامة – مشاريع لرفع الازبال و التنظيفات العامة و تجميل الاماكن
\$ ٢,١٩٤,٣٠٠	٩	١٣. عجلات الإسناد المدنية – مشاريع لشراء او استئجار العجلات لاسناد الدعم المدني والمجتمعي
\$ ٤,٩٢٣,٣٣٢	٧٣	١٤. اصلاح الابنية المدنية والثقافية – مشاريع لاصلاح و استعادة الابنية و المنشآت المدنية او الثقافية
\$ ١,٤٩٠,٣٦٩	٥٩	١٥. إصلاح الأضرار التي تنجم عن عمليات القوات الأمريكية أو قوات التحالف أو العمليات العسكرية الساندة و التي لم يتم تعويضها حسب قانون الادعاءات الأجنبي
\$ ٧,٣٥٦,٥٤٢	٤٣٨	١٦. تعويضات التعازي إلى الأشخاص المدنيين نتيجة الموت أو الإصابة أو الأضرار بالمتلكات و الناجمة عن العمليات العسكرية للقوات الأمريكية أو قوات التحالف أو العمليات العسكرية الساندة.
.	.	١٧. مدفوعات إلى أشخاص لدى الإخلاء من الاحتجاز
\$ ٤,٣٤٧,٢١٧	٥٣	١٨. إجراءات وقائية – مشاريع لتعزيز بقاء و ديمومة مواقع البنى التحتية (مثل خطوط النفط و خطوط الكهرباء)
\$ ٢٣,٥٩٥,٠٦٥	١٤٦	١٩. أشياء إنسانية أخرى أو عمليات أعمار - مشاريع لإصلاح الأضرار الناجمة عن المعارك و التي لم يتم تعويضها بسبب استثناء المعارك و تعويضات التعازي
\$ ٥٠٩,٦٩٦,٤٣٧	*٣,٨١١	المجموع الفرعي لنوع المشروع
\$ ٣٥٢,٨٨٨		صناديق التمويل الصادرة للوحدات/ تفاصيل المشاريع المتعلقة**
\$ ٥١٠,٠٠٤٩,٣٢٥		المجموع

المصدر: مكتب الخزانة العسكرية كما قدم الى الكونغرس في تقريره الفصلي في ٣٠ ايلول ٢٠٠٦. ان عدد المشاريع حسب المعيار و العدد الكلي قد حسبت من قبل المفتش العام الأمريكي لإعادة أعمار العراق من المعلومات المقدمة من مكتب الخزانة العسكرية.

- *في ٩ شباط ٢٠٠٧ كان هناك ٣,٨٥٤ مشروعاً لبرنامج استجابة القادة للطوارئ كما تمت مقارنتها مع الـ ٣٨١١ مشروع (كما مبين أعلاه). و يحدث ذلك لان القادة قد يتم تزويدهم بصناديق تمويل شاملة لمشاريع برنامج استجابة القادة للطوارئ كما إن العدد الفعلي للمشاريع المكتملة غير معروف حتى قامت القيادات الرئيسية الفرعية بتقديم التقرير إلى الفيالق متعددة الجنسيات في العراق.
- **الأموال المرصودة من قبل مقرات الفيالق متعددة الجنسيات في العراق حين إصدارها إلى الوحدات العسكرية.

القيود

ان الاموال المخصصة لمشاريع برنامج استجابة القادة الطارئة سوف لن تستخدم لأجل الأهداف الإحدى عشر التالية :

١. الفائدة المباشرة او غير المباشرة للقوات الأمريكية او قوات التحالف أو الأشخاص الساندين الآخرين.
٢. تجهيز البضائع او الخدمات او الأموال للجيش الوطني او قوات الحرس الوطني او قوات امن الحدود او قوات الدفاع المدني او البنية التحتية لقوات الحماية ووحدات دوريات الطرق و الشرطة و الشرطة الخاصة او المخابرات او القوات الأمنية الاخرى.
٣. باستثناء ما هو مخول حسب القانون و التوجيهات النافذة المنفصلة، برامج شراء الأسلحة او المشتريات الأخرى للأسلحة النارية والذخائر.
٤. الترفيه
٥. برامج المكافآت
٦. إزالة القنابل غير المتفجرة
٧. مضاعفة الخدمات المتيسرة من خلال مجالس المحافظات
٨. الرواتب والعلاوات او الرواتب التقاعدية لأفراد الجيش العراقي او موظفي الحكومة المدنية
٩. كلف التدريب والتجهيز او كلف العمليات للقوات الأمنية العراقية
١٠. دعم الأشخاص او الأعمال الخاصة (باستثناء تعويضات التعازي و أضرار الحرب)
١١. اجراء العمليات النفسية و العمليات الإعلامية او عمليات أخرى لقوات التحالف الأمريكية او قوات الامن العراقية.

الملحق ج - المختصرات

برنامج التنمية واعادة الاعمار الزراعي في العراق	ARDI
برنامج القادة للاستجابة الطارئة	CERP
وزارة الدفاع	DoD
وزارة الخارجية	DoS
مكتب ادارة اعادة اعمار العراق	IRMO
نظام ادارة اعادة اعمار العراق	IRMS
فرقة منطقة الخليج لفيلق مهندسي الجيش الامريكي	GRD
قيادة التعاقد المشترك - العراق/افغانستان	JCC-I/A
مركز عمليات اعادة الاعمار المشتركة	JROC
القيادة المتعددة الجنسيات - العراق	MNC-I
القوات متعددة الجنسيات - العراق	MNF-I
قيادة الانتقال الامني المتعدد الجنسيات - العراق	MNSTC-I
القيادة الرئيسية التابعة	MSC
لجنة التنمية واعادة الاعمار المحلية	PRDC
فريق اعادة الاعمار المحلي	PRT
المفتش العام الخاص باعادة اعمار العراق	SIGIR
النظام المالي الاساسي	STANFINS
الوكالة الامريكية للتنمية الدولية	USAID

الملحق ح – توزيع التقرير

وزارة الخارجية

وزير الخارجية

المستشار الاقدم للوزير والمنسق في العراق

مدير الدعم الامريكي الاجنبي/ الاداري، الوكالة الامريكية للتنمية الدولية

مدير مكتب اعادة اعمار العراق

مساعد وزير ادارة الموارد/ المسؤول المالي الرئيسي ، مكتب ادارة الموارد

السفارة الامريكية في العراق

مدير مكتب ادارة اعادة اعمار العراق

مدير المهمة – العراق، الوكالة الامريكية للتنمية الدولية

المفتش العام ، وزارة الخارجية

وزارة الدفاع

وزير الدفاع

نائب وزير الدفاع

مساعد وزير الدفاع(مراقب الحسابات)/ المسؤول المالي الرئيسي

نائب المسؤول المالي الرئيسي

نائب مراقب الحسابات (البرنامج/ الموازنة)

نائب مساعد وزير الدفاع – الشرق الاوسط، مكتب سياسة/ الشؤون الامنية الدولية

المفتش العام، وزير الدفاع

مدير وكالة تدقيق عقد الدفاع

مدير خدمات المحاسبة والتمويل للدفاع

مدير وكالة ادارة عقد الدفاع

وزارة الجيش

مساعد وزير الجيش للحياسة واللوجستية والتقنية

النائب الاول لمساعد وزير الجيش للحياسة واللوجستية والتقنية

نائب مساعد وزير الجيش (السياسة والمشتريات)

مدير مكتب التعاقد والمشاريع

القيادة العامة ، قيادة التعاقد المشترك – العراق/افغانستان

مساعد وزير الجيش للادارة المالية ومراقب الحسابات

رئيس المهندسين والقادة ، فيلق مهندسي الجيش الامريكي

القيادة العامة ، فرقة منطقة الخليج

المسؤول المالي الرئيسي، فيلق مهندسي الجيش الامريكي

المدقق العام للجيش

القيادة المركزية الامريكية

القيادة العامة، القوات متعددة الجنسيات – العراق*

* مستلم مسودة تقرير التدقيق
القيادة العامة، القيادة المتعددة الجنسيات – العراق*
القيادة العامة، قيادة الانتقال الامني المتعدد الجنسيات – العراق
قائد مجموعة دعم المنطقة المشتركة – الوسط

المنظمات الحكومية الفدرالية الاخرى

مدير مكتب الادارة والموازنة
مراقب الحسابات العام للولايات الامريكية المتحدة
المفتش العام، وزارة الخزانة
المفتش العام، وزارة التجارة
المفتش العام، وزارة الصحة والخدمات الانسانية
المفتش العام، الوكالة الامريكية للتنمية الدولية
رئيس، شركة الاستثمار الخاصة عبر البحار

لجان الكونغرس واللجان الفرعية و رئيس ومنصب عضو الاقلية مجلس الشيوخ الامريكي

لجنة الشيوخ للتخصيصات
اللجنة الفرعية للدفاع
اللجنة الفرعية للعمليات الخارجية والاجنبية والبرامج المتعلقة
لجنة الشيوخ للخدمات المسلحة
لجنة الشيوخ للعلاقات الاجنبية
اللجنة الفرعية للعمليات الدولية ومنظمات الديمقراطية وحقوق الانسان
اللجنة الفرعية للتنمية الدولية والدعم الاجنبي، والشؤون الاقتصادية والحماية البيئية الدولية
اللجنة الفرعية لشؤون الشرق الادنى والجنوب والوسط الاسيوية
لجنة الشيوخ لامن الوطن والشؤون الحكومية
اللجنة الفرعية للادارة المالية الفدرالية والمعلومات الحكومية والخدمات الفدرالية والامن الدولي
اللجنة الفرعية الدائمة للتحقيقات
اللجنة الفرعية لاشراف الادارة الحكومية ، القوة العاملة الفدرالية ومقاطعة كولومبيا

مجلس النواب الامريكي

اللجنة التابعة للمجلس للتخصيصات
اللجنة الفرعية للدفاع
اللجنة الفرعية للعمليات الخارجية والاجنبية والبرامج المتعلقة
اللجنة التابعة للمجلس للخدمات المسلحة
اللجنة التابعة للمجلس للاشراف والاصلاح الحكومي
اللجنة الفرعية للادارة الحكومية والمنظمة والمشتريات
اللجنة الفرعية للامن الوطني والشؤون الاجنبية
اللجنة التابعة للمجلس للشؤون الاجنبية
اللجنة الفرعية للشرق الاوسط و جنوب اسيا
اللجنة الفرعية للمنظمات الدولية وحقوق الانسان والاشراف

الملحق خ – اعضاء فريق التدقيق

تم اعداد هذا التقرير وتمت مراجعته بتوجيه من السيد Joseph T. McDermott مساعد المفتش العام للتدقيق، مكتب المفتش العام الخاص باعادة اعمار العراق.

ان اعضاء الكادر الذين قاموا بالتدقيق وساهموا في التقرير هم:

Karen Bell
Michael A. Bianco
Glenn D. Furbish
W. Dan haigler
Walt A. Keays
James B. Pollard
Clifton Spruill

تعليقات الإدارة
القيادة المتعددة الجنسيات – العراق

مركز القيادة
القيادة المتعددة الجنسيات – العراق
بغداد – العراق
APO AE 09342

٢١/نيسان/٢٠٠٧

مذكرة للمفتش العام الخاص باعادة اعمار العراق،
٤٠٠ القيادة البحرية ، ارلنكتون، VA 22202

الموضوع : مسودة تقرير تدقيق SIGIR رقم التقرير SIGIR – 07 – 006
ادارة قائد برنامج القادة للاستجابة الطارئة (CERP) للسنة المالية ٢٠٠٦

١- راجع كادر MNC-I موضوع تقرير التدقيق حول برنامج القادة للاستجابة الطارئة .
نقدر فرصة التعليق على النتائج والتوصيات (المرفقة). وقمنا بتوجيه الكادر لاتخاذ
الاجراء المناسب.

٢- وكذلك تم رفع المذكرات التي تفرض المقاييس التصحيحية قبل استلام هذا التقرير.
ونحن نعمل بجد لجعل التقدم مستمر في تنسيق البرنامج وادارة السجلات في برنامج
القادة للاستجابة الطارئة (CERP). نقدر مساعدة SIGIR في هذا المسعى.

٣- وسيلة الاتصال عن طريق العقيد Printz ، MNC-I c8 في DSN 318-822-3277

الى القائد

JOSEPH ANDERSON
رئيس اركان الجيش الامريكي
القائد العام

التعليقات والتوصيات

التوصية ١: اوصى SIGIR بان ننفذ متطلبات برنامج القادة للاستجابة الطارئة (CERP) حيث قدمت القيادات الرئيسية التابعة لملفات مشروع (CERP) على اساس فصلي. نحن نصادق على هذه التوصية. لقد قمنا بمعالجة سياسة وعملية حفظ السجلات لملفات مشروع (CERP) المكتملة ، من خلال CoS للقيادة الرئيسية التابعة-العراق MNC-I و SOP لبرنامج القادة للاستجابة الطارئة (CERP). بالاضافة الى ذلك، قمنا بتنفيذ استعادة السجلات /سياسة اعادة الاعمار لمعالجة ملفات المشروع المفقودة. سنلخص هذه العملية في التحديث التالي لـ SOP CERP. سنستمر بالعمل للمحافظة على متابعة التدقيق الثابتة والمسائلة المحاسبية الجيدة للسجلات. مع بنية JMD الحالية المنسوبة الى تنقلات الموظفين العالية ، فان مواصلة وادامة تدريب الموظفين ما تزال تمثل تحديا.

التوصية ٢ : اوصى SIGIR بان نطالب القيادات الرئيسية التابعة بالاستمرار بملف التقارير الشهرية حول الوضع القانوني للاموال للمصادقة على ان المراجعات قد تمت وكذلك مطابقة نظامي ادارة اعداد التقارير. نحن نصادق على هذه التوصية. سنضيف هذا في التحديث التالي لـ SOP CERP. وجهت SOP CERP الحالية في ١/تشرين الثاني/٢٠٠٦ مراقبي حسابات القيادات الرئيسية التابعة بارسال نسخ عن حالة اموالهم الى MNC-I C8.

التوصية ٣ : اوصى SIGIR بان نستمر بتعزيز تنسيق الجهود مع القيادات الرئيسية التابعة لضمان اندماج مشاريع برنامج القادة للاستجابة الطارئة CERP مع عمليات اعادة الاعمار لمكتب ادارة اعادة اعمار العراق IRMO بنجاح. نحن نصادق على هذه التوصية ونحسن جهودنا باستمرار لزيادة التنسيق بين جميع الاطراف المشاركة في جهود اعادة اعمار العراق. ان هدفنا هو ضمان تنسيق مشاريع برنامج القادة للاستجابة الطارئة CERP مع مشاريع الوكالات الاخرى لشمول المبادرات الممولة لحكومة العراق لتحقيق اقصى التأثير لجميع جهود اعادة الاعمار. بالاضافة الى مشاريع عمل فرق اعادة الاعمار المحلية PRTs والقادة الميدانيين عبر مشاريع لجان المحافظات لاعادة الاعمار والتنمية PRDCs، تم اجراء اجتماعات متنوعة بين الوكالات لتنسيق جهود المشروع وتأثيراته.

<p>فيما يخص الخطط والبرامج والعمليات الامريكية لاعادة الاعمار في العراق، قدم المفتش العام الخاص باعادة اعمار العراق SIGIR الامور المستقلة والهادفة التالية:</p> <ul style="list-style-type: none"> • الاشراف والمراجعة عبر اعمال التدقيق والتفتيش والتحقيق الشاملة. • المشورة والتوصيات حول سياسات تعزيز الاقتصاد والكفاءة والفاعلية. • ردع مخالفة القانون عبر منع وكشف الاحتيال والتبذير والاساءة. • المعلومات والتحليل الى وزير الخارجية ووزير الدفاع والكونغرس والشعب الامريكي عبر التقارير الفصلية. 	<p>مهمة SIGIR</p>
<p>للحصول على نسخ من وثائق SIGIR مجاناً اطلع على الموقع الالكتروني لـ SIGIR (www.sigir.mil).</p>	<p>الحصول على نسخ من تقارير وافادات SIGIR</p>
<p>المساعدة في منع الاحتيال والتبذير والاساءة عن طريق التبليغ عن النشاطات المشكوك فيها وغير القانونية الى الخط الساخن لـ SIGIR</p> <ul style="list-style-type: none"> • الموقع الالكتروني: www.sigir.mil/submit_fraud.html/ • الهاتف : 703-602-4063 • خالي من الضريبة: 866-301-2003 	<p>للابلاغ عن الاحتيال والتبذير والاساءة في برامج اغائة واعادة اعمار العراق</p>
<p>Marthena Cowart مساعد المفتش العام لشؤون الكونغرس العنوان البريدي: مكتب المفتش العام الخاص باعادة اعمار العراق 400Army Navy Drive Arlington, va 22202-4704 هاتف : 703-604-0368 البريد الالكتروني : marthena.cowart@sigir.mil</p>	<p>شؤون الكونغرس</p>
<p>Denise Burgess مساعد المفتش العام للشؤون العامة العنوان البريدي : مكتب المفتش العام الخاص باعادة اعمار العراق 400Army Navy Drive Arlington, va 22202-4704 هاتف : 703-428-1217 فاكس : 703-428-0818 البريد الالكتروني: PublicAffairs@sigir.mil</p>	<p>الشؤون العامة</p>